



# **Acuerdo marco sobre el Programa Nuclear Iraní alcanzado con el P5+1**

**Edición del 19/04/2015**

**Acuerdo marco sobre el Programa Nuclear Iraní alcanzado con el P5+1**  
Edición del 19/04/2015



Los cancilleres de Francia, Alemania, la Unión Europea, Irán, el Reino Unido y Estados Unidos, así como también diplomáticos de China y de Rusia anunciando el acuerdo marco sobre el Programa Nuclear de Irán en Lausanne, Suiza, el 2 de abril 2015. Fuente: École Polytechnique Fédérale de Lausanne (EPFL). Foto: © EPFL / Alain Herzog.

**Resumen:** *El acuerdo marco (preliminar) anunciado el pasado 2 de Abril refleja el progreso alcanzado en las conversaciones que tuvieron lugar entre los países del P5+1 (USA, Rusia, China, Reino Unido y Francia + Alemania). Las negociaciones deberán continuar hasta el 30 de Junio para alcanzar un acuerdo final sobre el Programa Nuclear de Irán. A continuación se caracterizará el desarrollo de las conversaciones que culminaron el 2 de abril en Lausanne, Suiza.*

**E**n junio de 2006, Estados Unidos, Rusia y China se sumaron a las negociaciones iniciadas en el año 2003 por el Reino Unido, Francia y Alemania respecto a los alcances del Programa Nuclear de Irán. Desde entonces, y hasta el arribo del acuerdo marco recientemente alcanzado, el Consejo de Seguridad de la Organización de Naciones Unidas (ONU) adoptó once resoluciones las cuales impusieron sanciones económicas graduales al país persa, especialmente vinculadas al posible desarrollo de un programa con fines bélicos y actividades de enriquecimiento y reprocesamiento de uranio consideradas un instrumento de desviación del programa nuclear con fines pacíficos.

Sobre finales de Febrero de 2013 se inició una ronda de conversaciones en la ciudad de Almaty, Kazajistán, coordinada por el Alto Representante de la Unión Europea (UE), Catherine Ashton. Allí se acordó un encuentro para inicios de abril del mismo año en Estambul, Turquía, reunión que continuó en Ginebra, Suiza, en octubre y noviembre de 2013 en donde Irán adelantó la posibilidad de abrir sus instalaciones nucleares una vez que el acuerdo fuese alcanzado; comenzó a tratarse la posibilidad de detener las sanciones económicas impuestas sobre Irán mientras se trabajaba en un acuerdo a largo plazo y se concertó el primer encuentro formal entre representantes de los Estados Unidos e Irán luego de 34 años. El resultado de aquellos encuentros derivó en un Plan de Acción Conjunta (JPOA, por su sigla en inglés) que incluyó inspecciones del Organismo Internacional de Energía Atómica (IAEA, por su sigla en inglés) para verificar los compromisos asumidos por Irán.<sup>1</sup>

Por consiguiente, el presidente estadounidense, Barak Obama, sostuvo que mediante un acuerdo se evitaría que Irán obtenga un arma nuclear, cuestión de central interés para la seguridad nacional de su país. De acuerdo con la Casa Blanca, mediante serias y sustantivas negociaciones, el P5+1 (el término se refiere a la P5 o cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad de la ONU, a saber, Estados Unidos, Rusia, China, Reino Unido y Francia + Alemania) había logrado un compromiso con Irán con el objeto de llegar a una solución diplomática verificable que impida que dicho país desarrolle capacidades nucleares con fines militares.<sup>2</sup>

En Febrero de 2014 representantes del P5+1 e Irán se reunieron en Viena, Austria, en donde acordaron un marco general para continuar con las negociaciones pertinentes a un acuerdo final, de carácter comprensivo, iniciativa que fue fuertemente rechazada por Israel quien aludió, contradictoriamente, que se estaba poniendo énfasis en la transparencia pero no en la reducción de las capacidades nucleares iraníes.<sup>3</sup>

Tras ocho días de negociaciones en Lausana, Suiza, el 2 de abril de 2015 la República Islámica de Irán y el Grupo P5+1 alcanzaron un acuerdo marco preliminar denominado Plan de Acción Integral Conjunto (JCPOA, por su sigla en inglés) sobre el futuro de las actividades nucleares desarrolladas por el país persa y el levantamiento de las sanciones económicas asociadas. El anuncio fue realizado por la jefa de Política Exterior de la UE, Federica Mogherini, y el ministro de Relaciones Exteriores de Irán, Mohamad Javad Zarif. Concretamente, allí se pudo conocer que la UE

---

<sup>1</sup> Para más información consultar:

<https://www.whitehouse.gov/sites/default/files/foreign/jointplanofaction24november2013thefinal.pdf>

<https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2013/11/23/fact-sheet-first-step-understandings-regarding-islamic-republic-iran-s-n>

<sup>2</sup> <https://www.whitehouse.gov/blog/2013/11/23/president-obama-delivers-remarks-iran>

<sup>3</sup> Para un análisis de la postura de Israel al respecto, consultar:

<http://www.usatoday.com/story/news/2015/04/02/world-leaders-reaction-iran-nuclear-deal/70846486>

<http://www.nytimes.com/2015/04/04/world/middleeast/israeli-response-to-iran-nuclear-deal-could-have-broader-implications.html>

<http://www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/.premium-1.651350>

pondría fin a la ejecución de todas las sanciones económicas, energéticas y financieras, y que los Estados Unidos harían lo propio a partir de la implementación de todos los compromisos asumidos por Irán y de acuerdo a los resultados de los controles realizados por la IAEA sobre las instalaciones de dicho país.

Líneas clave del JCPOA:

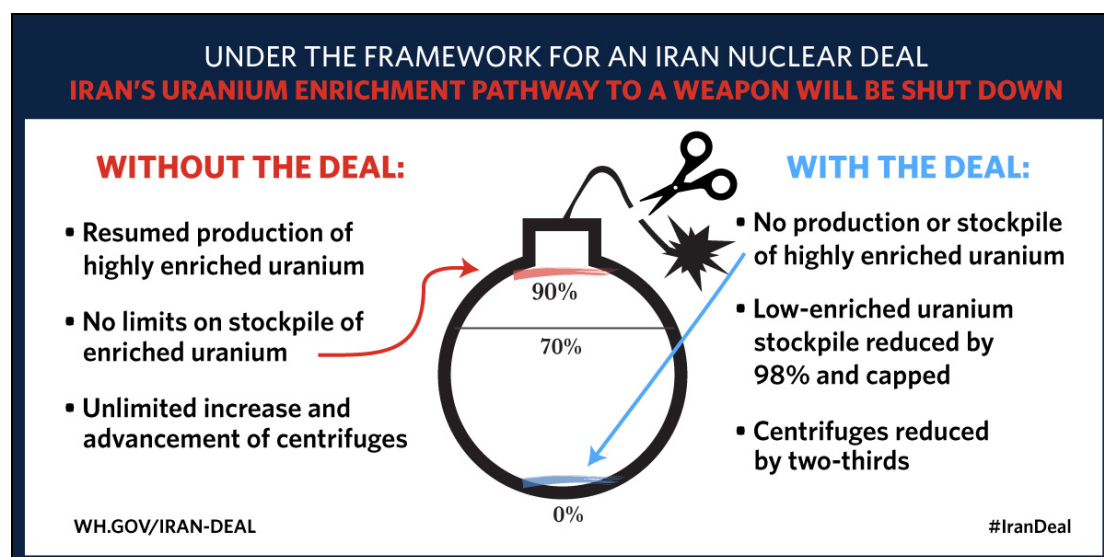
- **Enriquecimiento:** Irán deberá reducir en aproximadamente dos tercios los centrifugadores que tiene instalados y no podrá construir una nueva instalación que le permitiera enriquecer uranio durante por lo menos 15 años. Todas las facilidades de enriquecimiento excedentes, incluyendo los centrifugadores excedentes, serán depositados en almacenaje bajo control de la IAEA, siendo posible su empleo únicamente como reemplazo de centrifugadores y equipamiento en operación.
- **Inspecciones y transparencia:** la IAEA tendrá acceso regular sin restricciones a todas las instalaciones e infraestructura nuclear de Irán.
- **Reactores y reprocesamiento:** Irán se comprometerá a modificar el núcleo del reactor nuclear de investigación de Arak (IR-40), que emplea uranio natural y agua pesada, para que en lugar de ello utilice uranio enriquecido por debajo del 20% y agua liviana, enviar todo el combustible gastado fuera del país y realizar actividades de reprocesamiento o investigaciones de reprocesamiento o desarrollo de combustible nuclear ya gastado.
- **Sanciones:** las sanciones impuestas a Irán por Estados Unidos, la UE y sus socios, se irán levantando en la medida que Irán cumpla con los compromisos de manera verificable. Con respecto a las sanciones impuestas por Estados Unidos y la UE relativas a materia nuclear, serán suspendidas una vez que la IAEA haya verificado que Irán emprendió todas las líneas clave de pertinencia. De no cumplir Irán con estos compromisos las sanciones volverían a ser impuestas.

No obstante, el acuerdo definitivo deberá alcanzarse más tardar el 30 de junio próximo –para entonces, lo que hasta ahora es sólo un principio de entendimiento deberá estar traducido en medidas y compromisos concretos, sobre las que aparentemente habría diversidad de interpretaciones–, e implicaría una sustancial reducción del programa nuclear iraní para garantizar su naturaleza pacífica a cambio del levantamiento de las sanciones económicas que pesan sobre este país.

Tras este primer avance, el presidente Obama repasó los aspectos generales de los compromisos alcanzados. De esta forma, y de acuerdo a lo enunciado en una conferencia de prensa, afirmó que a partir de la concertación del Acuerdo preliminar y los consensos alcanzados sobre la trascendencia del Programa Nuclear de Irán, el país objeto de la controversia internacional no se encontrará en condiciones de desarrollar un arma nuclear a partir del empleo de plutonio de grado militar, porque ya que el núcleo de su reactor de Arak (IR-40) será desmantelado y reemplazado, su combustible gastado será retirado de Irán, al tiempo que el país persa no podrá

construir un nuevo reactor de agua pesada (con la capacidad de generar plutonio) y ni tampoco reprocesar el combustible de sus reactores en operación.

En ese sentido, el presidente estadounidense afirmó que Irán no podría desarrollar "la bomba" a partir del enriquecimiento de uranio porque el gobierno de dicho país se comprometió a reducir el número de centrífugas operativas en dos tercios, a abandonar el enriquecimiento de uranio en la Fordow Fuel Enrichment Plant (FFEP), a no enriquecer uranio a partir de la utilización del método de centrifugado por al menos diez años y a neutralizar las reservas existentes y a limitar las mismas por quince años. De esta manera, Obama destacó que actualmente Irán se encontraría a tres meses de contar con los insumos necesarios para poder construir un arma nuclear, pero con la implementación del acuerdo durante la próxima década el tiempo de este plazo se extendería a un año, situación que, sumado a los controles permanentes pactados, permitirían disponer de una alerta temprana al respecto.



Fuente: The White House.

Finalmente, el primer mandatario de los Estados Unidos concluyó que, a partir de los consensos alcanzados, este Acuerdo proveería de la mejor defensa posible contra las intenciones iraníes para desarrollar un arma nuclear de manera encubierta –en secreto–, especialmente a partir de la posibilidad de implementar esquemas de inspección internacional con un nivel de acceso sin precedentes, no sólo a las instalaciones iraníes, sino a la cadena entera de suministro sobre la que se apoya su el programa nuclear –desde la minería del uranio que provee la materia prima, hasta las instalaciones de producción de uranio enriquecido e instalaciones de almacenamiento de los materiales producidos–.

De acuerdo a la Casa Blanca, el JCPOA, permitirá:

- Aumentar el tiempo que tomaría a Irán adquirir suficiente material fisible para una "bomba" de un estimado de 3 meses a 1 año.
- Reducir las reservas iraníes de uranio enriquecido.
- Reducir la cantidad de centrifugas instaladas en dos tercios.
- Limitar los tipos de centrifugadas –su tecnología– utilizadas por Irán para enriquecer uranio.
- Prevenir la producción de plutonio por parte de Irán destinado a fabricar armas nucleares.
- Brindar seguimiento de las actividades nucleares de Irán con una transparencia sin precedentes de la mano de robustas inspecciones a lo largo de su cadena de suministro nuclear.



Fuente: The White House.

Así, reconoció que Irán había accedido a celebrar inspecciones sólidas e intrusivas y a implementar un régimen de transparencia jamás negociado por cualquier programa nuclear en la historia. Consecuentemente, afirmó que con este principio de acuerdo Irán enfrentará más inspecciones que cualquier otro país en el mundo. No obstante, remarcó que se trata de un acuerdo de largo plazo que distingue cada paso que potencialmente podría realizar el país persa hacia una potencial bomba nuclear en caso de desviar sus objetivos, al tiempo que permite contar con reaseguros a partir de la fijación de límites claros al alcance del Programa Nuclear en desarrollo. Aún más, resaltó que las medidas de transparencia sin antecedentes podrán durar dos décadas o más –e incluso alguna de ellas podrían ser permanentes–.

A cambio, como fuera mencionado oportunamente, se le concedería a Irán un alivio progresivo del esquema de sanciones impuestas por los Estados Unidos y el Consejo de Seguridad de la ONU –este alivio tendría fases que acompañarían los pasos tomados por el gobierno iraní correspondientes a los compromisos asumidos en el acuerdo–, y en el caso de que Irán incumpla con sus promesas, las sanciones podrían ser reestablecidas. En este sentido, cabe considerar que el presidente Obama manifestó que las sanciones impuestas al gobierno iraní por promover el terrorismo, por cometer abusos a los derechos humanos y por desarrollar un programa de misiles balísticos continuarían vigentes.<sup>4</sup>

¿Qué debería esperar Irán a cambio en caso de cumplir con los compromisos asumidos?:<sup>5</sup>

- Finalización de la imposición de más sanciones asociadas a la tecnología nuclear.
- Reintegro de US\$ 4.200 millones de los ingresos petroleros retenidos en cuotas.
- Suspensión de la aplicación de sanciones a las exportaciones de petroquímicos de Irán y sus importaciones de bienes y servicios para el sector de fabricación de automóviles.
- Detener los esfuerzos para reducir las compras de petróleo crudo por parte de las seis economías que aún compran petróleo persa.
- Suspensión de las sanciones sobre las importaciones y exportaciones de oro y otros metales preciosos.
- Otorgamiento de licencia para el suministro de repuestos y servicios para la seguridad de vuelo de la aviación civil de Irán.
- Facilitar el establecimiento de un canal financiero para apoyar el comercio humanitario y facilitar el pago de las obligaciones de la ONU y los pagos de matrícula para los estudiantes que estudian en el extranjero.
- Modificar los umbrales para los procedimientos internos de la UE para la autorización de las transacciones financieras.

Las repercusiones posteriores al principio de acuerdo y las diferencias de interpretación de los consensos alcanzados permiten prever que se requerirá de esfuerzos permanentes por parte de los actores involucrados en el proceso de negociación para cumplir con el cronograma y las metas concertadas.

El Director General de la IAEA, Yukiya Amano, recibió con satisfacción el acuerdo alcanzado sobre los parámetros del plan comprensivo de acción conjunta y manifestó su predisposición a dar comienzo con los aspectos nucleares del mismo una vez que los detalles finales del acuerdo sean concertados de la mano del apoyo

---

<sup>4</sup> <https://www.whitehouse.gov/issues/foreign-policy/iran-deal>

<sup>5</sup> <http://www.bbc.com/news/world-middle-east-25080217>

de la Junta de Gobernadores del citado organismo internacional, dependiente de la ONU. Con respecto a las capacidades de verificación del cumplimiento, Amano se refirió al Protocolo Adicional como aquel instrumento que hará posible dar garantías al respecto. Concretamente, sostuvo que a través del mismo se podrá tener mejor acceso a la información y se podrá disponer de herramientas más poderosas de verificación, obteniendo de esta forma mayores detalles de las actividades nucleares iraníes y permitiendo dar señales de confianza a la comunidad internacional.<sup>6</sup>

Sin embargo, el 9 de Abril de 2015 el presidente iraní, Hassan Rohani, advirtió que la firma del acuerdo dependía del retiro de las sanciones económicas impuestas sobre su país, mientras que desde Estados Unidos se sostuvo que en el acuerdo se habla de la suspensión de las sanciones sólo cuando la IAEA haya dado los pasos acordados.<sup>7</sup> La postura del gobierno persa se encontró reforzada cuando a mediados de Abril el canciller iraní afirmara en su paso por España que su país está dispuesto a dar pasos irreversibles sobre su programa nuclear siempre y cuando las contrapartes den pasos irreversibles. La intervención del representante iraní para los asuntos externos ocurrió días después de que el propio ayatollah Khamenei observara con prudencia la necesidad de analizar en detalle los alcances del acuerdo propuesto.

De manera reciente, el presidente Obama ha cedido la potestad al Congreso estadounidense y definió que el proyecto de acuerdo fuera revisado por el cuerpo legislativo, frente a presiones de senadores (republicanos y demócratas) y del gobierno de Israel –la medida bloquearía la capacidad del presidente estadounidense para avanzar sobre el alivio de las sanciones impuestas sobre Irán por treinta días mientras se analiza el Acuerdo, al tiempo que le concedería la posibilidad al Congreso de tomar una decisión final sobre las mismas–. Para ello, Obama firmaría un proyecto de compromiso dando al Congreso una voz en el acuerdo nuclear –el proyecto de ley requeriría que el gobierno envíe el texto de Acuerdo final junto con material clasificado al Congreso tan pronto como se haya completado–.<sup>8</sup>

No obstante, mientras se espera que las negociaciones generales se reinicien el 21 de Abril, la IAEA continúa manteniendo reuniones técnicas con las contrapartes iraníes. El principio de acuerdo, cuyo futuro será definido en los próximos meses, deberá ser observado atentamente, en particular respecto de cuál será su mecanismo de implementación ya que, a diferencia de lo planteado por el Director

---

<sup>6</sup> <https://www.iaea.org/newscenter/multimedia/videos/iaea-director-general-speaks-bbc-about-lausanne-agreement>

<sup>7</sup> <http://www.reuters.com/article/2015/04/15/us-iran-nuclear-rouhani-idUSKBN0N60RX20150415>

<sup>8</sup> Para más información consultar:

[http://www.nytimes.com/2015/04/15/us/senators-reach-deal-on-iran-nuclear-talks.html?\\_r=0](http://www.nytimes.com/2015/04/15/us/senators-reach-deal-on-iran-nuclear-talks.html?_r=0)

<http://www.reuters.com/article/2015/04/14/us-iran-nuclear-congress-idUSKBN0N50AJ20150414>

<http://www.bbc.com/news/uk-england-32311789>

Para un análisis de las repercusiones en Irán, consultar (véase nota al pie de página siguiente):

<http://www.nytimes.com/2015/04/16/world/middleeast/rouhani-dismisses-white-house-compromise-with-congress-on-iran-nuclear-deal.html>



General de la IAEA, no se trata estrictamente de un acuerdo del tipo Protocolo Adicional propio del régimen de salvaguardias destinado al control de la desviación de los usos pacíficos de la tecnología nuclear sino que, de acuerdo a lo expresado por las contrapartes occidentales, se trataría de un acuerdo que tiene por fundamento la paralización y/o limitación de ciertas capacidades existentes en territorio iraní. De esta forma, esta declaración conjunta, que puede ser concebido positivamente por la opinión pública y por los actores políticos involucrados en la resolución de la cuestión, podría tener consecuencias que deberían contemplar atentamente los países con desarrollo nuclear intermedio que aspiran a consolidar su dominio del ciclo de combustible, como la República Argentina.

En este sentido, resulta oportuno aclarar que el Tratado de No Proliferación (NPT, por su sigla en inglés) no prohíbe a los países enriquecer uranio siempre y cuando el destino del mismo se encuadre dentro de los usos pacíficos de la energía nuclear. Los precedentes que puedan llegar a establecer las interpretaciones de los alcances del acuerdo en proceso de negociación, podrían tener consecuencias negativas para el desarrollo autónomo de países que pretenden garantizar el suministro de un insumo estratégico y que han demostrado su apego permanente al régimen de no proliferación.

No obstante, cabe considerar que el hecho de estar frente a la posibilidad de concertar un acuerdo del tipo que se prevé, representaría la concesión a Irán del reconocimiento como poseedor legítimo de la tecnología nuclear y sus capacidades asociadas, poniendo de manifiesto el grado de desarrollo alcanzado por dicho país y corriendo el velo de sospechas irresponsables sembrado por aquellos que forzosamente intentaron vincular a la Argentina a un esquema de colaboración sospechosa con el país persa. Irán demostraría entonces que no requiere de la cooperación de un país como Argentina para desarrollar la tecnología nuclear al tiempo que el propio peso del Programa Nuclear obligaría al mundo a pronunciarse.

***Área de Tecnología Nuclear del OETEC. Viena y Buenos Aires, 19 de Abril de 2015.***

### **Bibliografía:**

Atomic Energy Organization of Iran (AOEI). <http://www.aeoi.org.ir>

AOEI (17/03/2015). *Communication dated 11 March 2015 received form the Permanent Mission of the Islamic Republic of Iran to the Agency regarding the Report of the Director General on the Implementation of Safeguards in Iran.* <http://www.aeoi.org.ir/portal/File/ShowFile.aspx?ID=31558b34-8d76-48eb-99f0-7bbad02da13d>

BBC (15/04/2015). *Iran nuclear: US Congress to have right to reject deal.* <http://www.bbc.com/news/uk-england-32311789>

BBC (20/01/2014). *Iran nuclear deal: Key points.* <http://www.bbc.com/news/world-middle-east-25080217>

École Polytechnique Fédérale de Lausanne (02/04/2015). *Nucléaire iranien: l'accord-cadre rendu public sur le campus.* <http://actu.epfl.ch/news/nucleaire-iranien-l-accord-cadre-rendu-public-sur/>

Hareetz (12/04/2015). *Netanyahu told cabinet: Our biggest fear is that Iran will honor nuclear deal.* <http://www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/.premium-1.651350>

International Atomic Energy Agency (IAEA): <http://www.iaea.org>

IAEA (07/04/2015). *IAEA Director General Speaks to BBC About Lausanne Agreement.* Viena. <https://www.iaea.org/newscenter/multimedia/videos/iaea-director-general-speaks-bbc-about-lausanne-agreement>

IAEA (02/03/2015). *Introductory Statement to Board of Governors - Monitoring and Verification Activities in Iran.* Viena. <https://www.iaea.org/newscenter/multimedia/videos/introductory-statement-board-governors-monitoring-and-verification-0>

Organización de las Naciones Unidas (02/04/2015). *El Secretario General felicita el acuerdo sobre el programa nuclear iraní.* Centro de Noticias ONU. <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=32048&Kw1=iran#.VTZiSyHjKHs>

Reuters (15/04/2015). *Iran says nuclear deal depends on lifting of sanctions.* <http://www.reuters.com/article/2015/04/15/us-iran-nuclear-rouhani-idUSKBN0N6ORX20150415>

Reuters (14/04/2015). *In setback, Obama concedes Congress role on Iran deal.*  
<http://www.reuters.com/article/2015/04/14/us-iran-nuclear-congress-idUSKBN0N50AJ20150414>

The New York Times (15/04/2015). *Iran Assails U.S. Plan for a Vote in Congress.*  
<http://www.nytimes.com/2015/04/16/world/middleeast/rouhani-dismisses-white-house-compromise-with-congress-on-iran-nuclear-deal.html>

The New York Times (14/04/2015). *Obama Yields, Allowing Congress Say on Iran Nuclear Deal.* [http://www.nytimes.com/2015/04/15/us/senators-reach-deal-on-iran-nuclear-talks.html?\\_r=0](http://www.nytimes.com/2015/04/15/us/senators-reach-deal-on-iran-nuclear-talks.html?_r=0)

The New York Times (03/04/2015). *Israeli Response to Iran Nuclear Deal Could Have Broader Implications.*  
<http://www.nytimes.com/2015/04/04/world/middleeast/israeli-response-to-iran-nuclear-deal-could-have-broader-implications.html>

The White House (02/04/2015). *A Message from President Obama: Preventing Iran from Acquiring a Nuclear Weapon.* Washington, DC.  
<https://www.whitehouse.gov/blog/2015/04/02/email-preventing-iran-acquiring-nuclear-weapon>

The White House (24/11/2013). *Joint Plan of Action.* Washington, DC.  
<https://www.whitehouse.gov/sites/default/files/foreign/jointplanofaction24november2013thefinal.pdf>

The White House (23/11/2013). *Fact Sheet: First Step Understandings Regarding the Islamic Republic of Iran's Nuclear Program.* Washington, DC.  
<https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2013/11/23/fact-sheet-first-step-understandings-regarding-islamic-republic-iran-s-n>

The White House (23/11/2013). *President Obama Delivers Remarks on Iran's Nuclear Program.* Washington, DC.  
<https://www.whitehouse.gov/blog/2013/11/23/president-obama-delivers-remarks-iran>

USA Today (02/04/2015). *Netanyahu: Iran deal threatens Israel's survival.*  
<http://www.usatoday.com/story/news/2015/04/02/world-leaders-reaction-iran-nuclear-deal/70846486>

U.S. Department of State (25/03/2015). *Background Briefing on Travel to Switzerland.* <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2015/03/239775.htm>



# OETEC

Infraestructura para el desarrollo

<http://www.oetec.org>  
[oetecid@gmail.com](mailto:oetecid@gmail.com)